

NUMER 1: DROŻSZE ODWOŁANIA DO KIO – CO TO OZNACZA DLA BIZNESU?

WPROWADZENIE

W ramach wakacyjnej edycji naszego newslettera PZP omawiamy projektowane zmiany oraz aktualne trendy orzecznicze, które mogą istotnie wpłynąć na koszty i strategię prowadzenia sporów przed KIO.

W pierwszym numerze koncentrujemy się na zmianie najbardziej odczuwalnej finansowo: planowanym podwyższeniu ustawowych maksymalnych wysokości wpisów od odwołań oraz zmianie zasad ustalania opłaty sądowej od skargi na orzeczenie KIO.

NAJWAŻNIEJSZY KONTEKST

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych został opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacji 2 czerwca 2026 r. (jako projekt UD409). Jego deklarowanym celem jest usprawnienie procesu udzielania zamówień publicznych, w szczególności przez przyspieszenie rozpoznawania odwołań przez KIO. Głównym sposobem na osiągnięcie tego celu ma być ograniczenie stale rosnącej liczby odwołań wnoszonych do KIO, poprzez podwyższenie kwot wpisów od odwołań.

PROJEKTOWANE MAKSYMALNE WPISY OD ODWOŁAŃ

RODZAJ ZAMÓWIENIA	DOTYCH-CZASOWY WPIS	NOWY MAKS. WPIS	WZROST
Dostawy/ usługi (poniżej progów UE)	7 500 zł	12.000,00 zł	+4 500 zł
Roboty budowlane (poniżej progów UE)	10 000 zł	15 000 zł	+5 000 zł
Dostawy/ usługi (≥ progów UE)	15 000 zł	24 000 zł	+9 000 zł
Roboty budowlane (≥ progów UE)	20 000 zł	30 000 zł	+10 000 zł
Dostawy/ usługi ≥ 15 mln €	15 000 zł	60 000 zł	+45 000 zł
Roboty budowlane 15–30 mln €	20 000 zł	60 000 zł	+40 000 zł
Roboty budowlane > 30 mln €	20 000 zł	150 000 zł	+130 000 zł

Powyższe kwoty należy traktować jako projektowane ustawowe limity, które mogą jeszcze ulec zmianie na etapie prac legislacyjnych nad projektem. Ponadto konkretne stawki wpisów od odwołań w ww. rodzajów postępowań określi rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów.

Już teraz warto jednak uwzględnić projektowane zmiany dotyczące wpisów od odwołań przy planowaniu strategii udziału w większych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, budżetowaniu ryzyka sporów oraz ocenie opłacalności korzystania ze środków ochrony prawnej.



OPLATA OD SKARGI NA ORZECZENIE KIO

Projekt zmiany Pzp przewiduje również zmianę zasad ustalania opłaty sądowej od skargi na orzeczenie KIO.

Zamiast dotychczasowej trzykrotności wpisu od odwołania opłata ma wynosić dwukrotność wpisu, przy jednoczesnym wprowadzeniu maksymalnego limitu 150.000,00 zł.

DLACZEGO TO WAŻNE DLA RYNKU?

Wyższe koszty odwołań mogą zmienić praktykę prowadzenia sporów przetargowych. Odwołanie do KIO pozostanie podstawowym instrumentem ochrony praw wykonawców, ale jego wniesienie – szczególnie w dużych postępowaniach – będzie wymagało bardziej precyzyjnej oceny prawnej i biznesowej szans uwzględnienia podniesionych zarzutów.

W konsekwencji decyzja o wniesieniu odwołania może częściej zapadać nie tyle na podstawie oceny naruszenia przepisów PZP przez zamawiającego, lecz w oparciu o wartość kontraktu, prawdopodobieństwo sukcesu przed KIO i wpływ sporu na pozycję wykonawcy oraz realną możliwość pozyskania przez niego kontraktu.

Dla zamawiających projektowane zmiany mogą oznaczać mniejszą liczbę odwołań składanych „dla zasady”, ale jednocześnie większą wagę tych sporów, które faktycznie trafiają do KIO. Można spodziewać się, że wykonawcy będą selektywniej wybierać postępowania, w których wniosą odwołania i lepiej przygotowywać materiał dowodowy.

PODSUMOWANIE

Projektowane zmiany nie zamykają wykonawcom formalnej możliwości wniesienia odwołania do KIO, ale najpewniej sprawią, że w praktyce odwołań będzie wnoszonych mniej, zwłaszcza przez wykonawców z sektora MŚP. W praktyce większego znaczenia nabierze szybka ocena czy spór jest nie tylko zasadny prawnie, lecz także uzasadniony biznesowo.

W kolejnych wydaniach naszego wakacyjnego cyklu omówimy następne elementy projektu, w tym zmiany dotyczące rażąco niskiej ceny, elektroniczacji postępowań odwoławczych oraz ujednolicania praktyki stosowania PZP.

Jeżeli chcą Państwo ocenić, jak projektowane zmiany mogą wpłynąć na konkretne postępowanie, strategię odwoławczą albo budżet sporu przed KIO, zapraszamy do kontaktu.

r.pr. Martyna Wójcik-Szydelko
apl. radc. Mateusz Jakubiszyn
Wrocław, 23.06.2026 r.

SDZLEGAL Schindhelm

Kancelaria Prawna
Schampera, Dubis, Zajac i Wspólnicy
ul. Kazimierza Wielkiego 3

50-077 Wrocław

tel.: +48 71 326 51 40

e-mail: martyna.wojcik-szydelko@sdzlegal.pl

e-mail: wroclaw@sdzlegal.pl

pl.schindhelm.com