



CENTRALNY REJESTR UMÓW JEDNOSTEK SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH

WPROWADZENIE

Sejm RP, po przyjęciu poprawek zgłoszonych przez Senat RP, uchwalił w dniu 4 grudnia 2025 r. ustawę zmieniającą ustawę o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw oraz o zmianie niektórych innych ustaw (w tym, m. in. ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz ustawy o finansach publicznych) – druk sejmowy nr 1863, Sejm RP X kadencji – dalej jako: „Nowelizacja”.

Nowelizacja zmienia, m.in. zasady udostępniania umów zawieranych przez jednostki sektora finansów publicznych (w tym umów w sprawie zamówienia publicznego zawartych z zastosowaniem ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, dalej jako: „Pzp”), tworząc Centralny Rejestr Umów Jednostek Sektora Finansów Publicznych (dalej jako: „Rejestr”).

Poniżej przedstawiamy najważniejsze zmiany, które po podpisaniu Nowelizacji przez Prezydenta RP i po jej ogłoszeniu w Dzienniku Ustaw RP, zaczną obowiązywać już od 1 stycznia 2026 r.

ZAKRES PODMIOTOWY

W Rejestrze będą publikowane umowy zawierane przez jednostkę/jednostki sektora finansów publicznych (dalej jako: „JSFP”).

Katalog JSFP określa przepis art. 9 pkt 1–15 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Są nimi, m.in.:

- organy władzy publicznej, w tym organy administracji rządowej, organy kontroli państwowej i ochrony prawa oraz sądy i trybunały,
- jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki,
- związki metropolitalne,
- samorządowe zakłady budżetowe,
- państwowe i samorządowe instytucje kultury,
- inne państwowe lub samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, banków oraz spółek prawa handlowego.

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Udostępnieniu w Rejestrze podlegają informacje o umowie zawartej przez JSFP lub na jej rzecz, jeżeli umowa ta spełnia łącznie następujące warunki:

- a) stanowi zamówienie w rozumieniu przepisów ustawy Pzp
oraz
- b) została zawarta w formie pisemnej, dokumentowej, elektronicznej albo innej formie szczególnej.

Udostępniane i aktualizowane w Rejestrze mogą być również informacje o umowach o zamówienie publiczne zawartych w innych formach (np. w formie ustnej).

INFORMACJE UDOSTĘPNIANE W REJESTRZE

W Rejestrze udostępnia się i aktualizuje **informacje o wszystkich umowach zawieranych przez JSFP, niezależnie od ich wartości.**

Ujawnieniu podlegają następujące informacje o umowie:

- numer umowy – o ile taki numer nadano,
- datę zawarcia umowy,
- okres, na jaki umowa została zawarta,
- oznaczenie stron umowy,
- wskazanie przedmiotu umowy,
- wartość umowy,
- wskazanie, czy umowa jest finansowana ze środków europejskich,
- status umowy i dzień zakończenia jej obowiązywania,

- podstawa prawna nieudostępnienia informacji o umowie oraz organ lub osoba, które dokonały wyłączenia jawności danej informacji – gdy prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu na zasadach określonych w ustawie z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej,
- podstawa dokonania aktualizacji ww. informacji, o ile dokonano takiej aktualizacji.

W Rejestrze mogą być również udostępniane i aktualizowane inne informacje o umowie, o ile nie stanowią one danych osobowych.

UDOSTĘPNIANIE I AKTUALIZACJA INFORMACJI O UMOWIE

Obowiązek publikacji, a następnie aktualizacji informacji o umowie zawartej przez JSFP będzie ciążył na:

- **kierownikach JSFP** – gdy umowa została zawarta przez JSFP lub na rzecz JSFP,
- **kierownikach JSFP** – gdy umowa została zawarta na rzecz wielu JSFP w zakresie, w jakim informacje o umowie odnoszą się do poszczególnych JSFP, których są kierownikami,
- **kierowniku JSFP obsługującej organ władzy publicznej** – gdy umowa została zawarta przez organ władzy publicznej lub na jego rzecz.

Informacje o umowie udostępnia się i aktualizuje w Rejestrze bez zbędnej zwłoki, nie później niż 30 dni od dnia zawarcia umowy lub zaistnienia zmiany informacji o umowie.

Do ww. terminu nie wlicza się dni, w których wystąpiła awaria systemu teleinformatycznego, w którym prowadzony jest Rejestr.

SPECYFIKA REJESTRU

Rejestr będzie prowadzony w ramach systemu teleinformatycznego, którego funkcjonowanie ma zapewnić Minister Finansów.

W systemie teleinformatycznym będą zakładane konta – na wniosek osoby upoważnionej do działania konkretnej JSFP. Kierownicy JSFP wyznaczą użytkowników konta w systemie teleinformatycznym upoważnionych do zarządzania tym kontem.

W ramach systemu teleinformatycznego będzie możliwość wyszukiwania informacji o umowie udostępnionych w Rejestrze wraz z możliwością wglądu.

Informacje o umowie będą usuwane z Rejestru po upływie 5 lat, licząc od końca roku, w którym umowa taka przestała obowiązywać.

Szczegóły związane z zakresem informacji o umowie, zakładaniem, warunkami i zasadami korzystania z kont w systemie teleinformatycznym zostaną dookreślone w rozporządzeniu Ministra Finansów.

JAWNOŚĆ REJESTRU A WYŁĄCZENIE JAWNOŚCI

Co do zasady Rejestr jest jawny,

jednakże nie zamieszcza się w nim informacji o umowie:

- zawartej przez ABW, AB, SKW, SWW oraz CBA lub na ich rzecz, placówkę zagraniczną RP lub na jej rzecz, jednostkę organizacyjną podległą MON lub na jej rzecz,
- z zakresu prawa pracy,
- dotyczącej zamówień, których przedmiot zamówienia zawiera aspekty obronności i bezpieczeństwa,
- dotyczącej czynności operacyjno-rozpoznawczych finansowanych z funduszu operacyjnego i podejmowanych przez jednostki uprawnione na podstawie odrębnych ustaw,
- w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa lub której udostępnienie, uwzględniając w szczególności możliwość agregacji tych informacji, może zagrażać interesom państwa albo wyrządzić niekorzystny wpływ w zakresie bezpieczeństwa lub obronności,
- o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zamieszczanej na stronie internetowej NFZ.

PRZEPISY PRZEJŚCIOWE

Przepisy Nowelizacji co do zasady zaczną obowiązywać z dniem 1 stycznia 2026 r.

Natomiast od dnia:

- 1 kwietnia 2026 r. – Minister Finansów ma zapewnić funkcjonowanie systemu teleinformatycznego, w którym będzie prowadzony Rejestr (w tym możliwość zakładania kont w rejestrze),

- b) 1 lipca 2026 r. – każdy kierownik JSFP ma obowiązek udostępnić w Rejestrze informacje o umowach zawartych po 30 czerwca 2026 r.

PODSUMOWANIE

Ustawodawca poprzez utworzenie Rejestru niewątpliwie stworzył kompleksowy instrument jawności wydatkowania środków publicznych. Rejestr ma być bowiem głównym miejscem publikowania umów publicznych – uporządkowanym, jednolitym i dostępnym dla każdego.

Przy założeniu, że uchwalony 4 grudnia 2025 r. tekst Nowelizacji zostanie zaakceptowany przez Prezydenta RP oraz ogłoszony w Dzienniku Ustaw RP, w Rejestrze zostaną zamieszczone informacje o umowach zawartych po dniu 30 czerwca 2026 r.

Nachodzące zmiany prawne oznaczają zatem konieczność dostosowania procedur, dokumentów i systemów organizacyjnych w każdej JSFP oraz w podmiotach współpracujących, w tym u wykonawców, dążąc do potencjalnego ograniczenia nadużywania klauzul poufności.

r.pr. Martyna Wójcik-Szydelko
apl. radc. Mateusz Jakubiszyn

Wrocław, 8.12.2025 r.

SDZLEGAL Schindhelm

Kancelaria Prawna Schampera, Dubis, Zając i Wspólnicy sp. j.

ul. Kazimierza Wielkiego 3

50-077 Wrocław

tel.: +48 71 326 51 40

e-mail: martyna.wojcik-szydelko@sdzlegal.pl

e-mail: wroclaw@sdzlegal.pl

www.schindhelm.com