



ZMIANY W POSTĘPOWANIU PRZED KIO

WPROWADZENIE

Premier Donald Tusk już w swoim *expose* zapowiedział deregulację procedur w obszarze prawa administracyjnego i gospodarczego, w celu, m.in. ułatwienia prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce.

Pierwszy etap owej deregulacji ma wdrożyć niedawno uchwalona ustawa z dnia 21 maja 2025 roku o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego („Ustawa Deregulacyjna”).

W obszarze prawa zamówień publicznych Ustawa Deregulacyjna przewiduje bardzo duże zmiany w postępowaniach odwoławczych przed Krajową Izbą Odwoławczą („KIO”). **Mają one obowiązywać od 13 marca 2026 r.** (po upływie 9 miesięcy od ogłoszenia Ustawy Deregulacyjnej w Dzienniku Ustaw, co nastąpiło 12 czerwca 2025 r.).

ZDALNE ROZPRAWY/POSIEDZENIA

Obecnie wszystkie posiedzenia i rozprawy przed KIO odbywają się w trybie stacjonarnym w siedzibie KIO, przy ul. Postępu 17A w Warszawie.

Ustawa Deregulacyjna wprowadza natomiast jako zasadę przeprowadzanie **zdalnych posiedzeń i rozpraw przed KIO**, jeżeli:

- **nie wymaga tego charakter czynności,**

które mają zostać dokonane na posiedzeniu/rozprawie – czyli nie zaplanowano czynności (np. dowód z eksperymentu), które wymuszają obecność stron i uczestników postępowania na sali rozpraw

- **nie występują inne okoliczności utrudniające przeprowadzenie zdalnego posiedzenia/rozprawy** – np. duża liczba stron i uczestników postępowania przed KIO
- gwarantowana zostanie **pełna ochrona praw procesowych stron i uczestników** postępowania przed KIO oraz jego **prawidłowy tok**.

W przypadku zdalnego posiedzenia/rozprawy na sali rozpraw będzie musiał być obecny jedynie skład orzekający oraz protokolant.

Strony i uczestnicy postępowania przed KIO oraz ich pełnomocnicy będą mogli natomiast zdecydować, czy uczestniczyć w rozprawie/posiedzeniu w formule stacjonarnej (obecność na sali rozpraw w KIO), czy w formie zdalnej.

Co istotne KIO będzie mogła odmówić udziału w zdalnym posiedzeniu/rozprawie danej osobie, jeżeli:

- warunki w miejscu jej przebywania nie będą licować z powagą KIO albo będą stanowić przeszkodę do dokonania czynności procesowych



- jej zachowanie będzie budzić uzasadnione wątpliwości co do prawidłowości czynności dokonanych z jej udziałem (np. zachowanie budzące podejrzenie, że osoba jest pod wpływem alkoholu lub środków odurzających).

Na postanowienie o odmowie uczestnictwa w posiedzeniu/rozprawie **nie przysługuje skarga do Sądu Zamówień publicznych!**

SKŁADANIE PISM

Ustawa Deregulacyjna wprowadza następujące zmiany w zakresie składania pism w toku postępowania odwoławczego:

- **obowiązek dołączenia do pisma wnoszonego do KIO w formie pisemnej dowodu przekazania tego pisma/ /kopii pisma stronom i uczestnikom postępowania albo złożenia oświadczenia o przekazaniu pisma lub jego kopii**
- **w toku posiedzenia/rozprawy stacjonarnej** – obowiązek złożenia odpisów pism składanych w formie pisemnej dla stron i uczestników postępowania
- **w toku posiedzenia/rozprawy zdalnej** – zasadą jest składanie pism w postaci elektronicznej i przekazanie ich w takiej formie stronom i uczestnikom postępowania
- **obowiązek złożenia przez zamawiającego odpowiedzi na odwołanie** w terminie wyznaczonym przez Prezesa KIO – **nie krótszym niż 5 dni** od dnia przekazania zamawiającemu odwołania albo jego kopii, **wraz z dołączeniem dowodów** dla poparcia twierdzeń zamawiającego lub odparcia twierdzeń odwołującego
- **obowiązek przedstawienia twierdzeń**

i dowodów przez przystępującego, już w treści przystąpienia do postępowania odwoławczego.

FORMA PEŁNOMOCNICTWA

Dotychczas przepisy ustawy PZP wymagały dołączenia do akt sprawy oryginału dokumentu pełnomocnictwa albo jego wierzytelnego odpisu.

Ustawa Deregulacyjna przywraca możliwość udzielenia na posiedzeniu lub rozprawie pełnomocnictwa w formie ustnej do protokołu.

ZMIANY W DOWODACH

Zmiany w postępowaniu dowodowym, wprowadzane Ustawą Deregulacyjną, w istocie sprowadzają się do **zaostrzenia wymagań(sic!)**, ponieważ:

- nakazują **wyszczególnienie faktów** w treści wniosku dowodowego, **które mają zostać wykazane danym dowodem**, co aktualnie nie jest wymagane
- **wprowadzają terminy zgłaszania dowodów** (tzw. prekluzja dowodowa):
 - w odwołaniu – **odwołujący**,
 - w odpowiedzi na odwołanie – **zamawiający**,
 - w przystąpieniu – **przystępujący**,lub wraz z innym pismem wniesionym **najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień posiedzenia/rozprawy pod rygorem utraty prawa powoływania dowodów.**

KIO odmówi zatem przeprowadzenia dowodów, które zostaną złożone później, czyli również dowodów przedłożonych na rozprawie!



Wyjątek będą stanowić jedynie dowody, co do których przedstawiający je wykaże, że wcześniejsze ich pozyskanie nie było możliwe lub konieczność ich powołania wyniknęła w toku postępowania odwoławczego. Takie dowody będzie można przedstawiać aż do zamknięcia rozprawy.

PRZEPISY PRZEJŚCIOWE

Ustawa Deregulacyjna przewiduje, że:

- postępowania odwoławcze przed KIO, wszczęte i niezakończone przed wejściem w życie zmian wprowadzanych Ustawą Deregulacyjną, **będą procedowane według dotychczasowych przepisów**
- postępowania odwoławcze przed KIO, wszczęte od dnia wejścia w życie zmian wprowadzanych Ustawą Deregulacyjną, które dotyczą postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych przed tym dniem, **będą procedowane według dotychczasowych przepisów**
- postępowania odwoławcze przed KIO, wszczęte od dnia wejścia w życie zmian wprowadzanych Ustawą Deregulacyjną, w następstwie wniesienia odwołania na zaniechanie przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, **będą procedowane według nowych przepisów.**

PODSUMOWANIE

Ustawodawca bez wątpienia mocno zmodyfikował dotychczasowy model postępowania odwoławczego przed KIO. Poza wprowadzeniem zdalnych posiedzeń i rozpraw oraz przywróceniem możliwości udzielania pełnomocnictw ustnie do protokołu,

nowe przepisy jeszcze bardziej formalizują postępowanie odwoławcze.

Najlepszym tego przykładem jest nałożenie na przystępującego obowiązku przedstawienia – już w zgłoszeniu przystąpienia do postępowania odwoławczego – merytorycznego stanowiska w sprawie. Ponadto termin na zgłoszenie takiego przystąpienia wynosi zaledwie trzy dni od dnia, w którym zamawiający przekazał wykonawcom kopię wniesionego odwołania i wezwał ich do przystąpienia do postępowania odwoławczego.

Zespół Prawa Zamówień Publicznych i Gospodarki Odpadami naszej Kancelarii ma bogate oraz wieloletnie doświadczenie w reprezentowaniu wykonawców (odwołujących i przystępujących) oraz zamawiających w postępowaniach odwoławczych przed KIO i chętnie udzieli Państwu wsparcia w tym zakresie. Zapraszamy do kontaktu.

r.pr. Martyna Wójcik-Szydełko

Wrocław, 16.06.2025 r.

SDZLEGAL Schindhelm

Kancelaria Prawna Schampera, Dubis, Zając i Wspólnicy sp. j.

ul. Kazimierza Wielkiego 3

50-077 Wrocław

tel.: +48 71 326 51 40

e-mail: martyna.wojcik-szydelko@sdzlegal.pl

e-mail: wroclaw@sdzlegal.pl

www.schindhelm.com